

Совет Безопасности

Distr.: General
31 August 2020
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года (S/PRST/2014/27). В нем содержится обновленная информация об осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), нынешнем состоянии этого партнерства и усилиях по его активизации. В нем содержится также описание основных мероприятий, проведенных Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС) и структурами системы Организации Объединенных Наций в целом за период после опубликования моего предыдущего доклада (S/2019/759) 19 сентября 2019 года, в том числе мероприятий, связанных с резолюциями Совета 2320 (2016), 2378 (2017) и 2457 (2019), и мероприятий, согласующихся с целями в области устойчивого развития.

II. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

2. Стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет огромное значение для решения сложных проблем в области мира и безопасности в Африке. В последние годы обе организации прилагали усилия для укрепления сотрудничества на всех этапах конфликта, признавая свои отличительные преимущества и общие ценности и интересы и руководствуясь своей твердой приверженностью осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».



20-10883 (R) 020920 020920

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

3. Ключевое значение для эффективных действий по урегулированию конфликтов в Африке имеют тесная координация и сотрудничество в процессе принятия решений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. В течение отчетного периода оба совета работали над улучшением обмена информацией, а три африканских государства, являющихся непостоянными членами Совета Безопасности, продолжали выступать в роли важнейшего связующего звена.

4. 22 октября 2019 года в Аддис-Абебе члены двух советов провели свое тринадцатое ежегодное совместное консультативное совещание, в ходе которого они рассмотрели вопросы мира и безопасности в Африке, уделив особое внимание Ливии, Центральноафриканской Республике, Южному Судану и Сахельскому региону. Этому совещанию предшествовал четвертый неофициальный семинар, в ходе которого оба совета вновь заявили о своей поддержке инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать», важность которой была подчеркнута Советом Безопасности в его резолюции 2457 (2019). Они особо отметили важность осуществлении положений совместных рамочных документов Организации Объединенных Наций и Африканского союза путем придания приоритетного значения предотвращению и раннему оповещению, а также поощрению мер по укреплению доверия и усилий в области миростроительства с участием женщин и молодежи. Они также согласились с полезностью и необходимостью совместных поездок на места, однако консенсус в отношении порядка их проведения не был достигнут.

5. В течение отчетного периода мои специальные представители и посланники регулярно проводили для обоих советов брифинги, посвященные ситуациям на страновом и региональном уровнях и тематическим вопросам. Во многих случаях они проводили брифинги совместно со своими коллегами из Африканского союза, что позволяло советам ознакомиться с мнениями и соображениями обеих организаций и подчеркивало наше тесное сотрудничество. С момента начала пандемии COVID-19 эти брифинги проводились в режиме видеоконференции.

6. Члены Совета мира и безопасности совершили поездки в Гамбию 29 и 30 июля 2019 года и Южный Судан 18–20 февраля 2020 года, с тем чтобы оценить сложившуюся ситуацию. Совет вновь подтвердил свою поддержку Гамбии в соответствии с документами и принципами Африканского союза и подчеркнул необходимость проведения реформ гражданской службы, обеспечения полной ответственности за процесс реформирования сектора безопасности и привлечения женщин и молодежи к участию в осуществлении реформ. В ходе своей поездки в Южный Судан, которая была организована при поддержке Организации Объединенных Наций и состоялась всего за несколько дней до формирования 22 февраля Обновленного переходного правительства национального единства, Совет взаимодействовал с моим Специальным представителем по Южному Судану и другими официальными лицами. Совет выразил солидарность с народом Южного Судана и подтвердил свою поддержку полного осуществления обновленного мирного соглашения.

7. Три африканские страны, являющиеся непостоянными членами Совета Безопасности, продолжали озвучивать общие позиции африканских стран, в том числе через совместные заявления, обеспечивая, чтобы обсуждение вопросов, представляющих особую важность для Африки, проводилось с учетом мнений этого континента. Они предложили Постоянной миссии наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, помощнику

Генерального секретаря по Африке и моему Специальному советнику по Африке проводить ежемесячные брифинги, посвященные программе работы Совета Безопасности.

8. В Аддис-Абебе Комиссия Африканского союза и ОООНАС оказывали содействие в проведении ежемесячных координационных совещаний между представителями нового Председателя Совета Безопасности и Председателем Совета мира и безопасности для обсуждения первоочередных задач и планов работы на предстоящий месяц, а также возможностей для укрепления координации. 13 и 14 января в Либревиле, Габон, африканские государства — члены Совета Безопасности и члены Совета мира и безопасности провели свое ежегодное выездное совещание на тему «Заставим пушки замолчать: создание благоприятных условий для детей в конфликтных ситуациях». ОООНАС начало выпуск еженедельного бюллетеня, в котором членам Совета мира и безопасности представляется своевременный и всеобъемлющий обзор общедоступной информации об итогах заседаний Совета Безопасности по Африке.

9. В период с 30 сентября по 4 октября ОООНАС при поддержке Группы по партнерствам Африканского союза и Отдела по делам Совета Безопасности организовало в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке ежегодный практикум для Комитета экспертов Совета мира и безопасности в целях повышения осведомленности о методах работы Совета Безопасности и проведения неофициальных обсуждений между коллегами. В практикуме приняли участие представители всех 15 членов Совета мира и безопасности.

Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза

10. В контексте сложных угроз миру и безопасности укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет ключевое значение для устранения коренных причин насилия и конфликтов, поддержания мира и содействия устойчивому развитию. Благодаря Совместному рамочному документу Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Совместному рамочному документу Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сотрудничество между двумя организациями стало более конструктивным и систематическим. В своем выступлении на тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в феврале в Аддис-Абебе, я отметил, что проблемы, с которыми мы сталкиваемся, являются сложными, многогранными и долгосрочными, и поэтому наши меры по противодействию этим вызовам должны быть коллективными, всеобъемлющими и скоординированными. Я с удовлетворением отметил, что Африканский союз утвердил тему «Заставим пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки» в качестве темы своей работы на год, и подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций продолжению тесного сотрудничества с Африканским союзом ради достижения целей этой инициативы и целей Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».

11. В октябре 2019 года первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, возглавили совместную миссию солидарности высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на Африканском Роге. К ним присоединились ряд старших должностных лиц

Организации Объединенных Наций, включая моего Специального представителя при Африканском союзе и Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки (ЭКА), а также ряд старших должностных лиц Африканского союза, включая Комиссара по политическим вопросам, Комиссара по социальным вопросам, Посланника по делам молодежи и Постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций. В ходе поездок в Джибути, Сомали, Эритрею и Эфиопию должностные лица встречались с широким кругом женщин-лидеров и представителями различных женских организаций, включая миротворцев, предпринимателей, жертв торговли людьми и гендерного насилия, посредников, активистов движения за мир на низовом уровне, представителей молодежи и других женщин, с тем чтобы узнать об их приоритетах, потребностях и запросах и передать их основные послания соответствующим лицам, ответственным за принятие решений. Эта миссия позволила отметить достижения женщин в области мира, безопасности и развития и вновь подчеркнуть необходимость полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

12. В течение отчетного периода заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности также совершили совместные поездки высокого уровня в Судан, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан.

13. Семнадцатое и восемнадцатое совещания Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности состоялись 21 сентября 2019 года и 11 февраля 2020 года в Нью-Йорке и Аддис-Абебе, соответственно. На них присутствовали комиссары по вопросам мира и безопасности и по политическим вопросам Африканского союза и заместители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства, по миротворческим операциям и по оперативной поддержке, а также мой Специальный представитель при Африканском союзе. Участники приветствовали прогресс, достигнутый в укреплении партнерства, и отметили, в частности, продолжение сотрудничества в области предотвращения конфликтов, посредничества и поддержки миротворческих операций. Основное внимание на этих совещаниях было уделено дальнейшему укреплению сотрудничества и согласованию подходов, в том числе в Ливии, Мали, Судане, Центральноафриканской Республике и Сахельском регионе. Участники подчеркнули необходимость координации и тесного сотрудничества между полевыми отделениями обеих организаций и конструктивного участия женщин в мирных процессах.

14. 13 и 14 декабря 2019 года в Аддис-Абебе состоялось тринадцатое ежегодное консультативное совещание Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов (рабочее совещание). В нем приняли участие более 70 офицеров-координаторов Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ для обсуждения конфликтных ситуаций на всем континенте и способов повышения согласованности действий. Регулярно проводились также совещания для анализа информации из различных источников, в том числе виртуальные совещания, которые стали проводиться все чаще после вспышки пандемии COVID-19. Эти мероприятия способствовали проведению совместного анализа и принятию скоординированных мер реагирования.

15. В соответствии с резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций оказывала широкую поддержку инициативе Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать» посредством работы, проводимой страновыми группами Организации Объединенных Наций, 7 миссиями по поддержанию мира и 12 специальными политическими миссиями, а также мероприятий по оказанию добрых услуг, осуществляемых на континенте. Кроме того, сотрудники миротворческих операций Организации Объединенных Наций оказывали политическую, техническую и логистическую поддержку посредническим усилиям Африканского союза и региональных экономических сообществ, в том числе в Гвинее-Бисау, Мали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

16. Целевая группа в поддержку инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать к 2020 году», возглавляемая помощником Генерального секретаря по Африке, продолжала координировать и расширять поддержку этой инициативы. Эта поддержка включала в себя оказание помощи в укреплении посреднического потенциала по линии Группы поддержки посредничества Африканского союза и Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз — Африка»), и расширении политических и экономических прав и возможностей женщин с помощью Африканской сети женщин-лидеров. Техническая помощь оказывалась операциям в пользу мира, деятельности, связанной с разминированием, и усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции. С помощью онлайнового курса, проводимого неправительственной организацией «Ненасильственные силы мира», Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал для 40 молодых лидеров из министерств, вооруженных сил и гражданского общества Кении, Нигерии, Сомали и Судана учебную подготовку по вопросам невооруженной защиты гражданского населения. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) повторила этот курс для 46 участников процесса миростроительства в Дарфуре.

17. 5 и 6 марта 2020 года Комиссия Африканского союза, Организация Объединенных Наций (включая ОООНАС и ЭКА) и другие партнеры созвали консультативное совещание экспертов по вопросу о проектировании и разработке индекса безопасности человека для Африки, что является одной из целей Повестки дня на период до 2063 года. С 20 по 22 мая 2020 года Канцелярия Специального советника по Африке в сотрудничестве с Африканским союзом, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом миротворческих операций, Департаментом глобальных коммуникаций, ЭКА и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») провела в режиме онлайн серию диалогов по Африке 2020 года на тему «COVID-19 и прекращение огня в Африке: проблемы и возможности». В ней приняли участие более 300 человек, в том числе представители государств-членов и гражданского общества. В числе их рекомендаций можно назвать, в частности, принятие мер по миростроительству и борьбе с пандемией COVID-19 с учетом особенностей конфликтов, а также более широкое вовлечение женщин и молодежи во все национальные и региональные усилия в этой области.

18. Пандемия COVID-19 повлекла за собой серьезные глобальные последствия и затронула все африканские страны. В мае Организация Объединенных Наций опубликовала концептуальную записку о последствиях COVID-19 в Африке, в которой она выразила полную солидарность с народом и правительствами африканских стран и представила рекомендации по сохранению достигнутых

успехов в борьбе с пандемией и максимальному использованию имеющихся возможностей в процессе восстановления в целях построения более инклюзивного и устойчивого будущего по мере того, как страны будут выходить из этого кризиса. Бюро Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов Африканского союза под председательством Южной Африки приняло оперативные и решительные меры по борьбе с COVID-19, способствующие проведению важных обсуждений с ключевыми заинтересованными сторонами, включая региональные субъекты и представителей частного сектора. После разработки Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19 и учреждения континентального фонда по борьбе с COVID-19 Комиссия Африканского союза, в частности через посредство африканских центров по контролю и профилактике заболеваний, неустанно работает над тем, чтобы дополнять усилия государств-членов, а также поддерживать и реализовывать меры по борьбе с пандемией в масштабах всего континента. Председатель Африканского союза назначил четырех специальных посланников для мобилизации международного сообщества на поддержку усилий Африки по борьбе с COVID-19.

19. Правительства оперативно приняли меры по сдерживанию темпов распространения инфекции, включая перераспределение имеющихся ресурсов для укрепления сектора здравоохранения и распространение информационных сообщений, касающихся здоровья населения. Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций, а также координаторы-резиденты оказывали поддержку этим усилиям на национальном уровне. Организация Объединенных Наций, действуя через ОООНАС, оказывала консультативную помощь и поддержку Комиссии Африканского союза в разработке планов по обеспечению безопасности для осуществления Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19, а также оказывала помощь в разработке руководящих указаний для стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты для операций в пользу мира, в целях обеспечения защиты от заражения COVID-19.

20. В соответствии с резолюцией 2320 (2016) Совета Безопасности и докладом Генерального секретаря от 2016 года об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780), в период с ноября 2019 года по февраль 2020 года был проведен анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, в том числе структуры и ресурсного потенциала ОООНАС для удовлетворения растущих потребностей, связанных с этим партнерством, и его выводы и рекомендации были препровождены Совету Безопасности.

III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

Мир и безопасность в Африке: проблемы и возможности

21. Хотя в урегулировании конфликтов в Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане был достигнут значительный прогресс, он остается довольно хрупким. Проблемы мира и безопасности в других частях континента становятся все более сложными и переменчивыми. Ситуация в Сомали остается нестабильной, при этом политическая динамика еще больше осложняется в связи с отстранением от должности премьер-министра и отсутствием ясности в отношении выборов. Со времени представления моего предыдущего доклада ситуация в Ливии, Сахельском регионе и регионе бассейна озера Чад значительно

ухудшилась. Я также внимательно слежу за развитием событий, связанных с проектом строительства плотины «Великое возрождение Эфиопии», в том числе за прогрессом, достигнутым к настоящему времени в ходе переговоров при посредничестве Председателя Африканского союза. Ввиду ограничений на поездки, введенных в связи со вспышкой пандемии COVID-19, стало сложнее предпринимать активные посреднические действия и оказывать добрые услуги.

22. Со времени представления моего предыдущего доклада глубинные структурные проблемы, препятствующие достижению прочного мира и безопасности в Африке, существенно не изменились. Во многих случаях конфликты возникают или приобретают затяжной характер по следующим причинам: отсутствие национального единства, этническая напряженность и неэффективное управление, а также негативное влияние последнего на предоставление основных государственных услуг, судебные институты, верховенство права, права человека, защиту гражданских лиц, справедливое управление природными ресурсами, борьбу с коррупцией и обеспечение последовательной и эффективной государственной власти. К числу факторов, приводящих к конфликтам, относятся также нищета и неравенство, отсутствие экономических возможностей, особенно для молодежи, гендерная асимметрия и ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и стихийные бедствия, часто приводящие к нехватке продовольствия и утрате источников средств к существованию, а также неэффективное управление деятельностью по преодолению последствий стихийных бедствий и отсутствие надлежащего потенциала для борьбы с неблагоприятными последствиями изменения климата. Источниками недовольства и конфликтов остаются также исключение из политической и экономической жизни и дискриминация, в том числе историческая несправедливость. Эти проблемы иногда усугубляются постоянным вмешательством извне и опосредованными конфликтами, насильственным экстремизмом и терроризмом, а также организованной преступностью. Многие из этих проблем присущи не только Африке, поэтому для их решения необходимо применение всеобъемлющих, скоординированных и коллективных подходов с участием международных, региональных и национальных заинтересованных сторон.

23. Со времени представления моего предыдущего доклада ситуация в Ливии значительно ухудшилась в связи с тем, что силы Правительства национального согласия вели боевые действия с Ливийской национальной армией. Продолжающееся насилие привело к жертвам среди гражданского населения. Вызывает тревогу увеличение числа нападений на объекты гражданской инфраструктуры, включая больницы и медицинские учреждения, и ухудшение гуманитарной ситуации, что приводит к росту масштабов перемещения и усугубляет бедственное положение беженцев, внутренне перемещенных лиц, детей и мигрантов. На фоне разгула насилия в начале июня были обнаружены массовые захоронения, в основном в Тархуне и его окрестностях. Я выразил свое глубочайшее потрясение и призвал провести доскональное и транспарентное расследование и привлечь виновных к ответственности.

24. В Сахельском регионе продолжались межобщинные конфликты и террористическая деятельность, которые нередко имели взаимоусиливающее действие. Увеличилось также число нарушений и злоупотреблений, приписываемых силам безопасности, ополченским формированиям и вооруженным группам, причем виновные не несли почти никакой ответственности. 10 февраля Африканский союз принял решение направить 3000 дополнительных военнослужащих для укрепления безопасности в Сахеле. Крайне важно, чтобы эти военнослужащие дополняли усилия Объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, обеспечивая тесную координацию, в том числе в вопросах командования и управления. В Мали

произошел военный переворот, в результате которого 18 августа президент Ибрагим Бубакар Кейта после нескольких недель демонстраций объявил об отставке. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) возглавляет посреднические усилия по обеспечению скорейшего восстановления конституционного порядка. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) действует в тесном контакте с ЭКОВАС, Африканским союзом и малийскими заинтересованными сторонами в целях содействия деэскалации ситуации и обеспечения выполнения мандата Миссии.

25. На Африканском Роге произошли обнадеживающие события, в частности начало политического переходного процесса в Судане под гражданским руководством, формирование Обновленного переходного правительства национального единства в Южном Судане, продолжающееся сближение между Эритреей и Эфиопией и недавний прогресс в Сомали, включая достижение этапа принятия решения об облегчении бремени задолженности в рамках расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью Международного валютного фонда и Всемирного банка и принятие закона о выборах. Эти шаги необходимо поддерживать и закреплять. Тем временем между федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами — членами федерации сохраняются напряженные отношения. Беспокойство по-прежнему вызывают отношения между Кенией и Сомали, а также насилие в некоторых регионах Эфиопии. Этот субрегион столкнулся также с дополнительными проблемами, включая наводнения, вызванные сильными сезонными дождями, и нашествие пустынной саранчи.

26. Общая политическая обстановка и положение в области мира и безопасности в регионе Центральной Африки существенно не изменились. Несмотря на некоторую напряженность в рамках правящей коалиции, политическая обстановка в Демократической Республике Конго оставалась относительно стабильной, хотя в некоторых районах провинций Итури, Северное Киву и Южное Киву участились случаи насилия со стороны вооруженных групп. Эскалация насилия была отмечена на северо-западе и юго-западе Камеруна. В Бурунди в 2020 году произошли всеобщие выборы и политический переходный процесс, которые носили в основном мирный характер, хотя продолжали поступать сообщения о случаях нарушения прав человека. Некоторые вооруженные группы в Центральноафриканской Республике продолжали участвовать в боевых действиях, нарушая Политическое соглашение о мире и примирении. Что касается субрегиона юга Африки, то в феврале 2020 года в Лесото было создано Национальное управление по реформам. Ему поручены функции управления и руководства осуществлением многосекторальных реформ, рекомендованных Сообществом по вопросам развития стран юга Африки в рамках усилий по достижению прочного мира и стабильности в королевстве, а также координации этой деятельности. Вместе с тем на севере Мозамбика активизируется повстанческое движение, что может отразиться на соседних с ним странах.

Партнерское взаимодействие в области предотвращения конфликтов и миротворчества

27. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и механизмами, а также с другими партнерами в деле предотвращения конфликтов и миротворческой деятельности, стремясь к тому, чтобы эти усилия были хорошо скоординированными и носили взаимодополняющий характер.

28. Что касается Ливии, то Председатель Комиссии Африканского союза и я приняли участие в открытии Берлинской конференции, проходившей под руководством канцлера Германии Ангелы Меркель, и оказали содействие в ее проведении. Участники этой конференции призвали положить конец вмешательству извне и немедленно прекратить огонь, а также наметили шаги по продвижению политического диалога. С тех пор исполняющий обязанности моего Специального представителя по Ливии продолжал содействовать переговорам в рамках Объединенной военной комиссии «5+5» в целях завершения работы над соглашением о прекращении огня. В рамках этих усилий Африканский союз выступает сопредседателем рабочей группы по вопросам безопасности Международного комитета по последующим мерам в отношении Ливии. Организация Объединенных Наций, действуя через ОООНАС, активно сотрудничает с Комиссией Африканского союза в поддержку потенциального участия последней в наблюдении за политическими и военными событиями в Ливии, разрабатывая концептуальный документ, в котором будут изложены возможные варианты деятельности Африканского союза по содействию осуществлению соглашения о прекращении огня.

29. В июне 2020 года Совет Безопасности в своей резолюции 2524 (2020) постановил учредить Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Эта новая политическая миссия будет дополнять работу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах и тесно сотрудничать с переходным правительством и народом Судана в поддержку переходного процесса, в том числе в целях содействия обеспечению гендерного равенства и осуществлению прав женщин. По мере того как идет подготовка к началу деятельности ЮНИТАМС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций работают в тесном сотрудничестве. В своей резолюции 2525 (2020) Совет продлил мандат ЮНАМИД на два месяца — до 31 декабря 2020 года. ЮНИТАМС и ЮНАМИД будут работать в тесном контакте друг с другом, уделяя особое внимание поддержке Джубского мирного процесса, миростроительству и защите гражданского населения, особенно в Дарфуре. ЮНИТАМС и ЮНАМИД будут оказывать поддержку правительству в осуществлении демократических преобразований в стране и переориентировать свою деятельность в Дарфуре с поддержания мира на миростроительство, с тем чтобы закрепить достигнутые результаты и свести к минимуму риск возобновления конфликта.

30. В Гвинее-Бисау Организация Объединенных Наций, действуя через свое Объединенное отделение по миростроительству (ЮНИОГБИС), продолжала сотрудничать с Африканским союзом, главным образом в рамках Группы пяти международных партнеров Гвинеи-Бисау, в которую входят Африканский союз, ЭКОВАС, Сообщество португалоязычных стран, Европейский союз и Организация Объединенных Наций. Группа пяти действовала сообща в целях сохранения общей позиции и общих посылов, в том числе для ослабления напряженности, возникшей в связи с проведением двух туров президентских выборов в ноябре и декабре 2019 года.

31. В регионе Центральной Африки заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности совершили совместные поездки в Центральноафриканскую Республику в целях содействия осуществлению в этой стране Политического соглашения о мире и примирении от февраля 2018 года. Мои специальные представители по Центральноафриканской Республике и по Центральной Африке в сотрудничестве с Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) также продолжали поддерживать осуществление этого соглашения, успех которого является залогом сохранения

мира и стабильности, особенно в контексте предстоящих выборов, которые должны состояться в декабре 2020 года. В этой связи стоит отметить, что был достигнут прогресс в проведении Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом совместного анализа положения в области мира с учетом гендерных аспектов, призванного служить подспорьем в разработке всеобъемлющего политического подхода к закреплению результатов мирных усилий, в том числе посредством проведения всеобщих выборов.

32. Мой Специальный представитель по Центральной Африке и Генеральный секретарь ЭСЦАГ совершили поездку в Камерун с 19 по 21 января 2020 года, в ходе которой они привлекли политические и негосударственные субъекты страны к процессу мирного урегулирования конфликта. Некоторые вооруженные группы в стране положительно отреагировали на мой призыв от 23 марта 2020 года к глобальному прекращению огня в целях сосредоточения усилий на борьбе с пандемией COVID-19. В Бурунди до проведения выборов 20 мая помощник Генерального секретаря по Африке, мой Специальный посланник по району Великих озер, мой Специальный представитель по Центральной Африке, мой Специальный представитель при Африканском союзе и Канцелярия Специального посланника по Бурунди тесно координировали свои действия с различными национальными и региональными субъектами, включая правительство, политическую оппозицию и негосударственные субъекты, такие как религиозные лидеры, и призывали к диалогу, сдержанности и мирному проведению выборов.

33. Что касается района Великих озер, то мой Специальный посланник 2 апреля в режиме видеоконференции созвал седьмое совещание гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго. Гаранты (Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки) призвали страны, подписавшие Соглашение, поощрять сотрудничество и координировать усилия по борьбе с пандемией COVID-19 с учетом положительной динамики, наметившейся в решении вопросов мира и безопасности. Кроме того, Канцелярия моего Специального посланника совместно с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки организовала региональный практикум на тему «Участие, представленность и защита женщин в избирательных процессах в районе Великих озер», который состоялся 12 и 13 ноября 2019 года в Аддис-Абебе, с тем чтобы способствовать проведению инклюзивных избирательных процессов и защите женщин в условиях постконфликтной стабилизации и миростроительства.

34. Расширилось также сотрудничество в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма, подкрепляемое совместными миссиями по оценке и совместными усилиями по согласованию и применению международных и региональных правовых положений по борьбе с терроризмом. Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с субрегиональными организациями и Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом работало над подготовкой региональных стратегий по борьбе с терроризмом, а также занимается разработкой инновационных мер, призванных помочь государствам-членам продвинуться вперед в их осуществлении. Управление также уделяло приоритетное внимание программам по наращиванию потенциала в регионе.

35. В Мозамбике Управление и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций совместно с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом оказывали правительству поддержку в разработке и осуществлении решительных и всеобъемлющих мер по ослаблению потенциала вооруженных групп.

36. Организация Объединенных Наций и Африканский союз укрепляют сотрудничество в области поддержки посредничества, начав уделять более пристальное внимание в своих совместных инициативах осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. Африканский союз предпринял шаги для дальнейшего организационного оформления поддержки посредничества в рамках Комиссии, в том числе путем укрепления ее Группы поддержки посредничества и сети «Фемвайз — Африка». Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в сотрудничестве с Канцелярией помощника Генерального секретаря по Африке пригласила Группу поддержки посредничества Африканского союза в Нью-Йорк в период с 30 сентября по 3 октября 2019 года для проведения консультаций с различными подразделениями, в результате чего было принято обязательство обеспечить более целостный подход к поддержке посредничества путем повышения технического потенциала и потенциала в области управления знаниями, а также активизировать усилия по предотвращению конфликтов и реагированию на кризисы. Департамент также оказал поддержку в проведении практикумов по утверждению стандартных оперативных процедур и справочника по посредничеству Африканского союза, что позволило установить правила и ценностные ориентиры для посреднической деятельности. В настоящее время поддержка направлена в первую очередь на окончательную доработку стратегического плана Группы поддержки посредничества Африканского союза. Департамент в сотрудничестве с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) также оказал помощь в организации конференции Африканского союза на уровне министров по вопросу о доступе к природным ресурсам и конфликтах между общинами, которая состоялась 29 ноября 2019 года в Бамако.

37. Продолжалось оказание поддержки в расширении участия женщин в посреднической деятельности и предотвращении конфликтов, в частности через сеть «Фемвайз-Африка», а именно была предоставлена помощь в разработке программных документов и информационно-пропагандистских стратегий, организации профессиональной подготовки и наращивании потенциала, а также оказана поддержка деятельности на местах. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в оперативную поддержку сети «Фемвайз-Африка» на страновом уровне, в том числе оказала содействие в направлении членов «Фемвайз-Африка» в Судан, Эфиопию и Южный Судан.

38. Структура «ООН-женщины» также продолжала оказывать поддержку Канцелярии Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, посредством назначения экспертов по гендерным вопросам, обеспечивающих координацию деятельности Африканской сети женщин-лидеров. В партнерстве с Африканским союзом и при поддержке Германии Структура «ООН-женщины» оказала содействие в создании 25 национальных отделений Сети по всей Африке, приурочив это к двадцать пятой годовщине принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Организация Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза также оказали Сети помощь в проведении ее первого диалога между представителями разных поколений, который состоялся в августе 2019 года

в Найроби. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза продолжали проводить регулярные совещания по предотвращению конфликтов и совместные совещания для анализа информации из различных источников с участием представителей как соответствующих региональных экономических комиссий, так и учреждений Организации Объединенных Наций.

Партнерство в рамках операций по поддержанию мира и операций в пользу мира

39. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в целях укрепления взаимодополняемости и функциональной совместимости в процессе планировании операций в пользу мира на основе обмена знаниями и экспертным опытом, в том числе в рамках программы по обмену знаниями и экспертным опытом и расширенной программы подготовки кадров для оказания оперативной поддержки на высоком уровне. Организация Объединенных Наций также предоставляла технические рекомендации и оказывала поддержку текущим санкционированным Африканским союзом операциям в пользу мира. В январе 2020 года представители обеих организаций подписали меморандум о взаимопонимании, с тем чтобы поставить на официальную основу программу обмена персоналом.

40. Что касается Сомали, то оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) включало в себя: взаимодействие в целях обеспечения общего понимания соответствующих резолюций Совета Безопасности об АМИСОМ и их осуществления; участие в ежеквартальных оценочных поездках Африканского союза в Сомали, а также оказание помощи в разработке и обзоре соответствующих оперативных стратегий и руководящих принципов, включая согласование стандартных оперативных процедур Комиссии по расследованию АМИСОМ и составление заявления о требованиях к подразделениям, которое будет использоваться при проведении обзора принадлежащего контингентам имущества воинских подразделений АМИСОМ после реконфигурации сил позднее в 2020 году. Кроме того, была оказана поддержка в проведении в сентябре 2019 года в Могадишо конференции АМИСОМ по вопросам материально-технического обеспечения, на которой обсуждалась и разрабатывалась согласованная стратегия осуществления деятельности по материально-техническому обеспечению в соответствии с концепцией операций Миссии на 2018-2021 годы и Планом на переходный период в Сомали, как это предусмотрено в резолюции 2472 (2019) Совета Безопасности.

41. Что касается Центральноафриканской Республики, то в рамках усилий по содействию осуществлению Политического соглашения о мире и примирении Организация Объединенных Наций поддержала создание Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Центральноафриканской Республике. В этой связи было оказано содействие в проведении двух миссий Африканского союза по оценке в целях взаимодействия с заинтересованными сторонами, в том числе с представителями правительства принимающей страны, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и отделения Миссии Африканского союза для Центральноафриканской Республики. Результатом этих усилий стало подписание меморандума о взаимопонимании, в соответствии с которым МИНУСКА будет оказывать Миссии военных наблюдателей необходимую логистическую поддержку на основе возмещения расходов.

42. Что касается Демократической Республики Конго, то была предоставлена техническая и логистическая поддержка и поддержка в плане безопасности африканским центрам по контролю и профилактике заболеваний и Комиссии Африканского союза, в частности Миссии Африканского союза по поддержке борьбы со вспышкой лихорадки Эбола в этой стране. Совместные мероприятия по оценке помогли определить оперативные и материально-технические потребности этой миссии, общую концепцию операций, концепцию поддержки и план обеспечения безопасности для более эффективного урегулирования кризиса, вызванного Эболой.

43. Что касается региона бассейна озера Чад, то ОООНАС, действуя через Комиссию Африканского союза, продолжало предоставлять технические рекомендации и оказывать поддержку Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе по борьбе с «Боко харам», в том числе разрабатывать стандартный порядок действий для эффективного использования трех услуг, предоставляемых Африканским союзом: информационно-коммуникационных систем командования и управления; разведки, наблюдения и рекогносцировки, а также воздушного сообщения. Организация Объединенных Наций также сотрудничала с Африканским союзом в целях осуществления стратегий обеих организаций по противодействию угрозе со стороны группы «Армия сопротивления Бога» в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. В Сахельском регионе Организация Объединенных Наций и Африканский союз совершили совместные поездки для оперативной оценки в район оперативной ответственности Объединенных сил Сахельской группы пяти, что способствовали выявлению оперативных проблем и повышению эффективности деятельности. Организация Объединенных Наций сотрудничает с Африканским союзом в разработке планов по развертыванию 3000 дополнительных военнослужащих для оказания поддержки Объединенным силам.

44. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам в деле укрепления африканских резервных сил (АРС) в контексте Мапутского стратегического плана работы (2016–2020 годы) и «дорожной карты» для Африканской архитектуры мира и безопасности. Основное внимание будет по-прежнему уделяться этому плану работы и разработке нового плана для АРС на будущее. К другим видам поддержки относятся: дальнейшее развитие Континентальной базы материально-технического снабжения и региональных центров материально-технического снабжения, а также Континентального центра контроля за перевозками и региональных центров контроля за перевозками; укрепление реестра гражданского персонала африканского резервного потенциала, содержащего список квалифицированных и прошедших проверку гражданских сотрудников, готовых к быстрому развертыванию в АРС, и обеспечение функционирования Фонда мира Африканского союза. Организация Объединенных Наций предложила специалистам Африканского союза по планированию материально-технического обеспечения принять участие в первом виртуальном практикуме по вопросам управления цепью снабжения, пригласила еще двух сотрудников на ежегодную конференцию по принадлежащему контингентам имуществу в январе 2020 года и оказала поддержку в проведении переговоров по поводу оформления письма-заказа на поставку авиационных средств для АМИСОМ от двух стран Африканского союза, предоставляющих воинские контингенты.

45. Департамент оперативной поддержки и ОООНАС продолжали изучать возможности предоставления Африканскому союзу доступа к услугам и оборудованию Организации Объединенных Наций, включая стратегические запасы материальных средств для развертывания, на основе принципа «платит

пользователь». Эта договоренность будет основана на концепции оказания поддержки, в рамках которой Департамент и ОООНАС выполняют роль стратегических и оперативных посредников, действуя в качестве партнеров и поставщиков услуг для Африканского союза в целях укрепления совместного планирования, развертывания и преобразования миротворческих операций Африканского союза и управления ими.

Партнерство в области миростроительства и верховенства права

46. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку усилиям по миростроительству на всем африканском континенте. Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства также продолжали взаимодействовать с Африканским союзом на страновом уровне в соответствии с Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2018 году. 11 и 12 ноября 2019 года Совет мира и безопасности провел в Аддис-Абебе свое ежегодное совещание с участием Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства. Участники уделили особое внимание тенденциям в области миростроительства в отдельных странах и регионах Западной Африки, а также заслушали брифинг Комиссии по миростроительству о поездке ее сотрудников в регион бассейна реки Мано с 3 по 9 ноября, в ходе которой состоялись поездки в Кот-д’Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне. Они обсудили также возможности для более систематического взаимодействия в целях улучшения координации их соответствующих усилий.

47. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать осуществлению Рамочной программы Африканского союза по реформированию сектора безопасности. После создания в сентябре 2019 года первого в истории Африканского союза руководящего комитета по реформированию сектора безопасности и разработки трехгодичного стратегического плана и программы по данному вопросу реформирование сектора безопасности стало одной из приоритетных задач для политического руководства Африканского союза. 29 и 30 октября 2019 года в Джибути под руководством Африканского союза состоялось десятое выездное совещание высокого уровня по вопросам укрепления мира, безопасности и стабильности, которое было посвящено теме «Управление сектором безопасности и его реформирование в Африке: эволюция принципов и методов деятельности по предотвращению конфликтов, миротворчеству и миростроительству», и в нем приняли участие Председатель Комиссии Африканского союза, комиссары по вопросам мира и безопасности и по политическим вопросам, высокие представители Председателя Комиссии Африканского союза, заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и ряд моих специальных представителей, а также представители организаций гражданского общества и аналитических центров. Участники согласились с необходимостью укреплять потенциал руководства Африканского союза для более эффективного учета принципов управления сектором безопасности и его реформирования в посреднических усилиях, а также повышать политическую роль Комиссии в поддержке таких процессов в соответствии с заявлением для печати, сделанным на 874-м заседании Совета мира и безопасности.

48. Организация Объединенных Наций через посредство Департамента миротворческих операций и совместно со Всемирным банком оказывает Африканскому союзу поддержку в осуществлением мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) в Африке в период 2020–2022 годов. Эта деятельность опирается на процесс повышения потенциала в области РДР, начатый в 2013 году. Одним из ключевых приоритетов является укрепление связей между

программой в области РДР и Торжественным заявлением по случаю пятидесятилетней годовщины создания Организации африканского единства/Африканского союза, в котором закреплено обязательство заставить пушки замолчать к 2020 году, и с резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности. Совет мира и безопасности увеличил число заседаний, посвященных теме незаконных потоков оружия, в том числе в рамках инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать».

49. Государства-члены занимались разработкой и внедрением адаптивных и учитывающих конкретные условия подходов, особенно в Сомали и странах бассейна озера Чад. Важными механизмами для установления стандартов являются проводимый в настоящее время обзор международных стандартов в области РДР и недавно разработанная оперативная инструкция Африканского союза по РДР.

50. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Комиссии Африканского союза поддержку в решении проблем, связанных с незаконными потоками стрелкового оружия и легких вооружений, а также с наземными минами и самодельными взрывными устройствами, в том числе в связи с разработкой стратегии Африканского союза в области деятельности, связанной с разминированием, на 2020–2023 годы, которая имеет ключевое значение для согласования политики и стандартов в области деятельности, связанной с разминированием, между Союзом, региональными экономическими сообществами, региональными механизмами и государствами-членами. Организация Объединенных Наций через посредство ОООНАС и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Африканский союз провели совместную оценку осуществления Конвенции о запрещении противопехотных мин в Зимбабве. ОООНАС в качестве члена технической рабочей группы Африканского союза по противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывают техническую экспертную помощь Комиссии Африканского союза в разработке политики по борьбе с использованием таких устройств В рамках инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать» Организация Объединенных Наций через посредство ОООНАС оказывает поддержку внедрению политики Африканского союза по утилизации оружия, изымаемого в ходе проведения операций в пользу мира. Кроме того, Организация Объединенных Наций сотрудничает с Комиссией Африканского союза и семью африканскими странами в проведении в сентябре 2020 году кампании Африканского союза «Месяц амнистии в Африке» для сдачи и сбора оружия и легких вооружений, находящихся в незаконном владении.

IV. Содействие в осуществлении операций Африканского союза в пользу мира

51. Со времени представления моего предыдущего доклада Африканский союз добился значительного прогресса в обеспечении функционирования своего Фонда мира. Объем средств Фонда по состоянию на июнь 2020 года составил 167,9 млн долл. США, что является самым высоким показателем взносов со времени его создания в 1993 году. Совет попечителей провел свое четвертое заседание в январе 2020 года. Этому заседанию предшествовало первое выездное совещание Фонда мира, Исполнительного комитета по вопросам управления и Совета мира и безопасности, на котором участники обсуждали среднесрочные стратегические приоритеты в области финансирования. Мой Специальный представитель при Африканском союзе участвовала в качестве члена ex officio

в этом выездном семинаре и заседаниях Совета, которых по состоянию на июль 2020 года было семь.

52. Структура секретариата Фонда мира была представлена на Саммите Африканского союза, состоявшемся в феврале 2020 года, для утверждения в рамках новой организационной структуры Комиссии Африканского союза. Ожидается, что набор сотрудников в секретариат завершится во второй половине 2020 года. Информация о требованиях к должностям в Независимой группе по оценке была опубликована во всех странах Африки, и Совет попечителей будет осуществлять надзор за набором персонала для этой группы, который должен начаться в течение 2020 года.

53. Организация Объединенных Наций через посредство ОООНАС и Управления Верховного комиссара по правам человека сотрудничает с Комиссией Африканского союза в разработке совместного предложения о введении в действие системы Африканского союза по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины в рамках операций в пользу мира. Эта система контроля призвана способствовать усилению защиты гражданских лиц в ходе проведения миссий по принуждению к миру в сложных условиях. В августе 2019 года Европейский союз выделил 10 млн евро на поддержку создания этой системы контроля. В рамках процесса улучшения поведения и дисциплины была оказана поддержка в ведении дел и создании системы отслеживания случаев дисциплинарных нарушений и соответствующей базы данных в целях выявления и обсуждения ключевых элементов ведения дел в рамках операций в пользу мира в Африке. В сентябре 2019 года Департамент миротворческих операций, Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Детский фонд Организации Объединенных Наций организовали учебную подготовку для персонала африканских операций в пользу мира по вопросам защиты детей в условиях операций по поддержанию мира.

V. Партнерские связи с другими региональными организациями и механизмами

Региональные экономические сообщества и региональные механизмы

54. Региональные экономические сообщества и региональные механизмы играют важную роль в решении проблем в области мира и безопасности в Африке и, в более широком плане, в содействии достижению целей партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Мои специальные представители и посланники работают в тесном контакте с партнерами из этих сообществ и механизмов, в том числе в урегулировании конфликтных ситуаций в Сахельском регионе, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Организация Объединенных Наций и Африканский союз с пользой для себя регулярно привлекали представителей этих сообществ и механизмов к участию в совещаниях на рабочем уровне, в том числе в консультативном совещании Организации Объединенных Наций и Африканского союза по предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов (рабочее совещание), а также в тематических совещаниях по вопросу о предотвращении конфликтов.

55. Организация Объединенных Наций, действуя через ОООНАС, совместно с Комиссией Африканского союза посетила штаб-квартиры Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Помимо обеспечения более глубокого понимания взаимосвязи между миром,

безопасностью, правами человека и развитием, эти мероприятия способствовали более глубокому осознанию уникальных возможностей, открывающихся благодаря укреплению координации и сотрудничества. Эти поездки способствовали также расширению круга сетей на уровне региональных экономических сообществ, в том числе женских и молодежных сетей, которые играют ключевую роль в содействии достижению целей стратегического партнерства между двумя организациями. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки продолжало оказывать ценную техническую помощь ЭСЦАГ, в том числе в проведении текущей институциональной реформы и создании новой Комиссии ЭСЦАГ.

VI. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

56. ОООНАС продолжало регулярно взаимодействовать с Советом мира и безопасности, членами Комитета постоянных представителей, Комиссией Африканского союза, включая Бюро Председателя и комиссаров, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, а также представителями партнеров, базирующихся в Аддис-Абебе. В период с августа 2019 года по июль 2020 года ОООНАС и другие подразделения Организации Объединенных Наций провели 30 тематических и страновых брифингов для Совета мира и безопасности. Отделение также активно участвует в работе Группы друзей партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, сопредседателями которой в настоящее время являются Норвегия и Руанда, а также в мероприятиях, проводимых аналитическими центрами и организациями гражданского общества. В рамках этих мероприятий Отделение стремилось содействовать достижению общего понимания вопросов мира и безопасности на африканском континенте, а также разработке общих подходов к их решению на основе более тесной политической и оперативной координации.

57. В период с 6 по 9 марта 2020 года мой Специальный представитель при Африканском союзе находилась с миссией добрых услуг в Малави. Во время своей поездки и на протяжении всего избирательного процесса в Малави она привлекала политические заинтересованные стороны в правительстве и оппозиции, группу видных деятелей, лидеров гражданского общества, а также представителей дипломатического корпуса к усилиям по ослаблению растущей напряженности и созданию условий для проведения выборов в мирной обстановке. Она также представляла меня на совещании Контактной группы по Ливии, созванном 19 мая президентом Южно-Африканской Республики и нынешним Председателем Африканского союза Матамелой Сирилом Рамапосой и президентом Республики Конго и Председателем Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии Дени Сассу-Нгессо. Участники этого совещания с удовлетворением отметили мою неизменную приверженность поддержке деятельности Африканского союза в Ливии и призвали Совет Безопасности принять меры для обеспечения строгого соблюдения оружейного эмбарго.

58. В феврале 2020 года на полях тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов Африканского союза ОООНАС и Комиссия Африканского союза представили совместную публикацию «Она выступает за мир. 20 лет, 20 дорог», в которой рассказывается о двадцати африканских женщинах и женских организациях, которые внесли выдающийся вклад в обеспечение мира и безопасности на этом континенте. Эта публикация, приуроченная к двадцатой годовщине принятия исторической

резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, служит трибуной, позволяющей услышать голоса женщин, а также подчеркивает необходимость полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Вместе с премьер-министром Норвегии и заместителем председателя Комиссии я присутствовал на презентации этой книги и представил ее. Эта инициатива осуществлялась под совместным руководством моего Специального представителя при Африканском союзе, комиссаров Африканского союза по политическим вопросам и по вопросам мира и безопасности и Специального посланника Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Она является частью более широких усилий по обеспечению вовлечения женщин, особенно молодых женщин, в процесс укрепления партнерских отношений между двумя организациями.

59. В число мероприятий по осуществлению повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности входило проведение Комиссией Африканского союза в 2019 году при поддержке ОООНАС исследования, посвященного роли молодежи в обеспечении мира и безопасности на континенте и ее вкладе в это дело. Доклад о результатах этого исследования и проект континентальной рамочной программы по вопросам молодежи, мира и безопасности были представлены Совету мира и безопасности на его второй открытой сессии по этому вопросу в ноябре 2019 года, а также ему были представлены пять региональных молодых послов мира, о назначении которых Совет просил Комиссию. В июне 2020 года Совет одобрил доклад о результатах исследования, принял рамочную программу вместе с десятилетним планом ее осуществления и рекомендовал и далее расширять сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся молодежи. ОООНАС продолжает сотрудничать с участниками программы «Молодежь за мир в Африке», посланником Африканского союза по делам молодежи и другими партнерами в целях разработки инициатив, направленных в первую очередь на удовлетворение потребностей молодых африканских миротворцев и решение стоящих перед ними проблем, о которых говорится в исследовании.

60. Процедуры набора персонала для включения в реестры африканского резервного потенциала и в состав Комиссии Африканского союза претерпели значительные изменения, и ОООНАС оказало поддержку в пересмотре руководства по набору персонала, подготовило общие описания должностных обязанностей и запланировало проведение учебной подготовки по вопросам проведения собеседований для оценки профессиональных качеств с Комиссией и субрегионами. Аналогичным образом, успешно продвигается разработка руководящих принципов и стандартных оперативных процедур для составления реестров сотрудников полиции в рамках полицейского компонента африканских резервных сил.

61. ОООНАС продолжало оказывать поддержку Африканскому союзу в выполнении задач по обеспечению правопорядка в рамках текущих операций в пользу мира, в том числе посредством пересмотра и окончательной доработки типового порядка действий, политики и руководящих принципов под эгидой Стратегической группы Африканского союза по вопросам поддержки полиции. В рамках последующей деятельности в связи с моим последним докладом была завершена разработка специальной программы подготовки сотрудников полиции для африканских операций в пользу мира и африканских резервных сил на этапе, предшествующем развертыванию, которая была принята Комиссией Африканского союза. После этого полицейские инструкторы из региональных экономических сообществ и региональных механизмов, а также некоторых государств-членов получили возможность пройти две учебные программы. Эта поддержка будет и далее обеспечивать единообразие деятельности региональных сообществ и механизмов и стран, предоставляющих полицейские контингенты.

После вспышки пандемии COVID-19 была оказана помощь в разработке программ электронного обучения по вопросу о поддержании правопорядка в рамках операций в пользу мира. Организация Объединенных Наций, действуя через ОООНАС, продолжала оказывать поддержку полицейскому компоненту Африканского союза в проведении оценок работы сформированных полицейских подразделений и служащих по индивидуальному контракту сотрудников полиции, подлежащих развертыванию в АМИСОМ.

62. Наряду с деятельностью Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях, предусматривающей оказание более активной поддержки в области управления сектором безопасности и его реформирования, ОООНАС продолжало оказывать содействие Африканскому союзу в условиях миростроительства, например на Мадагаскаре, где продолжаются обсуждения с другими партнерами, а именно с Африканским союзом, Европейским союзом, страновой группой Организации Объединенных Наций и Фондом миростроительства, по вопросу о более активном политическом участии в этом процессе. В этой связи ключевое значение будут иметь использование и осуществление на уровне государств — членов Африканского союза семи оперативных руководящих указаний по реформированию сектора безопасности.

63. ОООНАС оказывало Африканскому союзу широкую техническую поддержку в планировании, разработке и осуществлении профессиональной подготовки в ряде областей знаний с учетом выявленных пробелов в потенциале, в частности в следующих областях: защита детей; программы гражданских фондов в рамках операций Африканского союза в пользу мира; механизм контроля и обеспечения подотчетности Африканского союза; защита гражданского населения; контроль и оценка в операциях в пользу мира; посредничество; подготовка сотрудников полиции и военнослужащих перед развертыванием; гендерные вопросы и права человека, а также психическое здоровье и психосоциальная поддержка в операциях в пользу мира. Целевой аудиторией этих программ по наращиванию потенциала были гражданские лица и военный и полицейский персонал, готовящиеся к развертыванию или уже развернутые в санкционированных и утвержденных Африканским союзом операциях в пользу мира. Более 750 сотрудников из африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, прошли программы подготовки инструкторов, осуществляемые при содействии ОООНАС, и предполагается, что приобретенные ими знания и навыки будут переданы различным компонентам их региональных резервных сил. ОООНАС также играло ведущую роль в оказании Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам поддержки в подготовке и проведении континентальных и региональных полевых учений по оперативному и логистическому планированию. Отделение сотрудничает с Африканским союзом в проведении обзора политики последнего в области профессиональной подготовки персонала операций в поддержку мира и в области обучения и повышения квалификации его гражданского персонала, а также оказывает помощь в разработке систем управления обучением для программ электронного обучения Африканского союза.

64. По просьбе Африканского союза ОООНАС предоставляло технические рекомендации и оказывало прямую поддержку в разработке общей политики для служб охраны и безопасности и соответствующих стандартных оперативных процедур, призванных усилить безопасность гражданского персонала и операций, а также в создании системы по обеспечению охраны и безопасности для операций в пользу мира и других отделений за пределами Центральных учреждений.

65. В целях повышения осведомленности о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности ОООНАС в сотрудничестве с Африканским союзом занималось популяризацией совместных мероприятий и расширением информационно-пропагандистской деятельности через социальные сети и другие средства общественной информации.

VII. Замечания и рекомендации

66. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и Африканский союз добились значительного прогресса в укреплении своего стратегического партнерства в целях решения сложных и меняющихся проблем в области мира и безопасности в Африке. Обе организации продолжают закреплять похвальные успехи, достигнутые в последние годы в деле налаживания более систематического и предсказуемого партнерства, как это предусмотрено в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Наши инициативы более эффективно координируются и основываются на общих ценностях и твердой приверженности принципу многосторонности. Я также приветствую создание Египтом и Норвегией 7 февраля Группы друзей партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Нью-Йорке, которая аналогична группе, созданной в Аддис-Абебе.

67. Тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом способствовало достижению положительных результатов в мирных процессах в Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Вместе с тем эти достижения остаются хрупкими и обратимыми, в связи с чем нам необходимо продолжать прилагать коллективные и последовательные усилия по укреплению мира, стабильности и развития в этих странах.

68. Я по-прежнему глубоко обеспокоен ухудшением ситуации в Ливии, в регионе бассейна озера Чад и в Сахельском регионе. Для урегулирования этих сложных и взаимосвязанных конфликтных ситуаций потребуются последовательные, всеобъемлющие и инновационные подходы, в том числе более тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности. Для устранения коренных причин конфликтов и содействия миростроительству и примирению потребуется также активное участие региональных экономических сообществ и региональных механизмов, а также участие и поддержка низовых организаций, особенно женских и молодежных групп, и активизация усилий по достижению устойчивого развития. В этой связи крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций, Африканский союз, региональные экономические сообщества и другие международные партнеры продолжали свои совместные усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Повестки дня на период до 2063 года, Региональной стратегии стабилизации, восстановления и укрепления потенциала противодействия в районах бассейна озера Чад, пострадавших от деятельности «Боко харам», и Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, обеспечивая последовательность и избегая дублирования усилий. В Сомали решающее значение, особенно в течение следующих 12 месяцев, будет иметь дальнейшее сотрудничество Организации Объединенных Наций, Африканского союза и других партнеров, поскольку эта страна готовится к выборам и постепенной передаче обязанностей по обеспечению безопасности от АМИСОМ правительству. Я призываю все заинтересованные стороны тесно сотрудничать в этом направлении. Что касается Мали, то я призываю органы власти и ЭКОВАС при поддержке МИНУСМА и Африканского союза привлечь все политические заинтересованные стороны

к участию во всеохватных консультациях по вопросу о переходных механизмах, которые должны способствовать скорейшему восстановлению конституционного порядка и основываться на рекомендациях всеохватного национального диалога и Соглашения о мире и примирении в Мали в целях претворения в жизнь давно назревших реформ, которых требует народ Мали.

69. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали развивать сотрудничество в области предотвращения конфликтов, одновременно упорядочивая и переориентируя наши усилия на те области, где эта совместная работа может принести значительные и положительные результаты. Я рассчитываю на дальнейшее укрепление наших соответствующих механизмов раннего предупреждения и принятие превентивных, своевременных и эффективных мер. Я также призываю к более активному сотрудничеству, консультациям и скоординированным действиям между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности в деле предотвращения конфликтов.

70. Пандемия COVID-19 создала серьезные трудности для наших совместных усилий по решению проблем мира и безопасности в Африке. Последствия пандемии еще некоторое время будут ощущаться в экономике, социальном взаимодействии и политических процессах во всем мире, и она указала на необходимость эффективного международного сотрудничества. Я воздаю должное Африканскому союзу, африканским государствам-членам и региональным экономическим сообществам за дух солидарности и сотрудничества, с которым они противостоят этой беспрецедентной глобальной пандемии. Крайне важно будет также продолжать возглавляемые Африканским союзом усилия, направленные на прекращение вооруженных конфликтов и борьбу с насильственным экстремизмом; в этой связи я приветствую выраженную Африкой поддержку моего призыва к глобальному прекращению огня.

71. В соответствии с концептуальной запиской о последствиях пандемии COVID-19 в Африке структуры системы Организации Объединенных Наций будут продолжать тесно сотрудничать с африканскими государствами-членами в преодолении как непосредственных, так и долгосрочных последствий пандемии, в том числе для обеспечения того, чтобы она не поставила под угрозу мир и безопасность на континенте.

72. Я воздаю должное Председателю Комиссии Африканского союза Муссе Факи Махамату за его неустанное руководство, непоколебимую поддержку и приверженность партнерству с Организацией Объединенных Наций. Я также выражаю признательность органам Африканского союза, его государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их сотрудничество в решении проблем в области мира и безопасности в Африке. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Ханне Серваа Тетте, а также сотрудникам ОООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которые работают во имя достижения мира и безопасности в Африке.